

NOVI ZAKON
24.2.2014
14.42

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, veljača 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 51. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICA NJEGOVA DONOŠENJA

Republika Hrvatska nalazi se u teškoj gospodarskoj situaciji uslijed višegodišnje recesije. Republici Hrvatskoj predstoji niz procedura ekonomskog upravljanja ustrojenih na razini Europske unije. To se prije svega odnosi na Pakt o stabilnosti i rastu čiji je cilj osigurati održivost javnih financija. S obzirom da deficit opće države prelazi granicu od 3%, a dug 60% bruto društvenog proizvoda, pokrenuta je od strane Europske komisije krajem siječnja 2014. godine korektivna procedura prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku čiji je cilj u najkraćem razumnom roku dostići predviđene razine.

S obzirom na pokazatelje ekonomskih kretanja i kako bi se osigurala stabilnost državnog proračuna, Vlada Republike Hrvatske smatra opravdanim i potrebnim donijeti izmjene Zakona o igrama na sreću na način da se oporezuju svi dobitci lutrijskih i igara klađenja. Naime, u uvjetima oskudice i gospodarske krize te pada kupovne moći stanovništva, uloga države posebno je naglašena. Njezina dužnost je različitim mjerama gospodarske politike, a u skladu s gospodarskim mogućnostima provesti daljnje mjere osiguranja fiskalnih prihoda.

Zakon o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/2009, 35/2013 i 158/2013) na snazi je od 1. siječnja 2010. godine.

Zakonom o igrama na sreću regulirano je pravo priređivanja igara na sreću te sustav i uvjeti priređivanja igara na sreću, uređen je status Hrvatske Lutrije d.o.o., raspodjela prihoda od igara na sreću, pravila i postupci stjecanja i oduzimanja prava na priređivanje igara na sreću, tehnički i ostali uvjeti za priređivanje igara na sreću u casinima, automat klubovima i kladionicama, način plaćanja i visina naknade za priređivanje igara na sreću, obveza izvješćivanja, sustav i uvjeti priređivanja nagradnih igara, te nadzor nad priređivanjem igara na sreću i nagradnih igara.

Važećim Zakonom o igrama na sreću propisana je obveza plaćanja poreza na dobitke od lutrijskih igara i igara klađenja po stopi od 15% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna. Obveznici plaćanja poreza na dobitke su fizičke osobe koje stječu dobitke od igara na sreću.

U igri klađenja ukupne uplate igrača u 2013. godini iznosile su 5.662.977.404,88 kuna, dok su isplate dobitaka igračima iznosile 4.530.456.977,84 kuna. Uplate u lutrijskim igrama u 2013. godini iznosile su 678.021.632,00 kuna dok su isplate dobitaka igračima iznosile 298.351.211,44 kuna. U 2013. godini u državni proračun Republike Hrvatske uplaćeno je s osnove poreza na dobitke od lutrijskih igara na sreću 24.085.963,10 kuna, odnosno 8,07% od ukupno isplaćenih dobitaka igračima, a s osnove poreza na dobitke od igara klađenja 4.046.094,36 kuna, što čini 0,09% od ukupno isplaćenih dobitaka igračima klađenja.

Iz navedenih podataka vidljivo je da su igračima lutrijskih igara i igara klađenja u 2013. godini isplaćeni značajni dobitci a potrebno je istaknuti činjenicu da se ti primici ne smatraju dohotkom i ne podliježu oporezivanju porezom na dohodak kojim se oporezuju dohoci na tržištu rada (od nesamostalnog rada, samostalne djelatnosti, itd.) veći od neoporezivog iznosa osobnog odbitka po stopama višim (12%, 25% i 40%) od predložene za oporezivanje dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja (10%, 15% i 20%), stoga se smatra da nema opravdanosti za izuzećem od oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja u iznosu do 30.000,00 kuna.

Također, u prilog propisivanju navedene mjere ističe se u praksi uočena tendencija "razlamanja listića" od strane igrača sa ciljem izbjegavanja oporezivanja dobitka, na način da razdjeljuju uplatu na više listića s očekivanim dobitkom koji prema odredbama važećeg Zakona ne podliježe oporezivanju.

Također, budući se porez na dobitke obračunava i naplaćuje pri isplati dobitka, a obračun i uplatu obavlja priređivač igara na sreću, osigurava se sigurna naplata poreza, a time i ravnomjerno punjenje proračuna.

Novi Nacrt prijedloga Zakona o igrama na sreću, zabavnim i nagradnim igrama trenutno je u proceduri javne rasprave, a donošenje istoga se obzirom na proceduru procjene učinka ne može očekivati u kratkom roku.

Budući je u proceduri donošenja novi Nacrt prijedloga Zakona o igrama na sreću, zabavnim i nagradnim igrama, a sagledavajući postignute rezultate od postojećih poreznih stopa poreza na dobitke, predlaže se do donošenja novoga Zakona i reguliranja sustava priređivanja igara na sreću u cjelini, izmjene važećeg Zakona o igrama na sreću na način da se uvede nova porezna stopa od 10% na sve dobitke do 30.000,00 kuna od lutrijskih igara i igara klađenja. Navedena mjera bi, prema procjenama, trebala donijeti zadovoljavajuću korist za državni proračun Republike Hrvatske do donošenja novoga Zakona.

Prema podacima o isplaćenim dobitcima od lutrijskih igara i igara klađenja u 2013. godini može se očekivati pozitivan fiskalni efekt od ove mjere u procijenjenom iznosu od 300.000.000,00 kuna ukoliko dio igrača ne odustane od sudjelovanja u lutrijskim igrama ili igrama klađenja zbog oporezivanja svih dobitaka.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/2013), a to su osobito opravdani državni razlozi. Naime, s obzirom da je krajem siječnja 2014. godine Europska komisija pokrenula korektivnu proceduru prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku, kao jedna od mjera za smanjenje deficita i osiguranja održivosti javnih financija predlaže se oporezivanje svih dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja. S primjenom mjera za smanjenje deficita moralo bi se započeti u što kraćem roku, kako bi se pozitivan fiskalni učinak na državni proračun Republike Hrvatske od oporezivanja dobitaka mogao što prije početi ostvarivati. Slijedom navedenoga, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, te da isti stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**Članak 1.**

U Zakonu o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/2009, 35/2013 i 158/2013), u članku 18. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Porez na dobitke plaća se po stopi od 10% na dobitke do 30.000,00 kuna, po stopi od 15% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna“.

Članak 2.

U članku 52. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Porez na dobitke plaća se po stopi od 10% na dobitke do 30.000,00 kuna, po stopi od 15% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.

(3) Porez na dobitke iz stavka 1. ovoga članka obračunava se i naplaćuje pri isplati dobitka, a obračun i uplatu obavlja priređivač igre klađenja. Osnovica za porez na dobitak je pojedinačni novčani iznos dobitka“.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE**Uz članak 1.**

Člankom 18. Zakona o igrama na sreću regulirano je plaćanje poreza na dobitke od lutrijskih igara na sreću na način da se oporezuju dobiti iznad 30.000,00 kuna. Ovim izmjenama Zakona predlaže se da se porez na dobitke plaća na sve dobitke i to na način da se dobiti do 30.000,00 kuna oporezuju sa stopom od 10%, dok ostale dvije stope ostaju nepromijenjene (15% na dobitke od 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna i 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna).

Uz članak 2.

Člankom 52. Zakona o igrama na sreću regulirano je plaćanje poreza na dobitke od igara klađenja na način da se oporezuju dobiti iznad 30.000,00 kuna. Ovim izmjenama Zakona predlaže se da se porez na dobitke plaća na sve dobitke i to na način da se dobiti do 30.000,00 kuna oporezuju sa stopom od 10%, dok ostale dvije stope ostaju nepromijenjene (15% na dobitke od 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna i 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna).

Uz članak 3.

Ovaj članak određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEGA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU*Porez na dobitke od lutrijskih igara na sreću*

Članak 18.

- (1) Porez na dobitke od lutrijskih igara plaćaju fizičke osobe koje stječu dobitke od igara na sreću.
- (2) Osnovica za obračun poreza na novčane dobitke jest novčani iznos pojedinačnog dobitka, a osnovica poreza na dobitak onih dobitaka koji se sastoje od stvari, usluga ili prava jest tržišna vrijednost stvari, usluga ili prava koje čine pojedinačni dobitak.
- (3) Porez na dobitke plaća se po stopi od 15% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.
- (4) Porez na dobitke iz stavka 1. ovoga članka obračunava se i naplaćuje pri isplati dobitka, a obračun i uplatu obavlja priređivač igara na sreću.

Porez na dobitke od igara klađenja

Članak 52.

- (1) Porez na dobitke od igara klađenja plaćaju fizičke osobe koje ostvaruju dobitke od igara klađenja.
- (2) Porez na dobitke plaća se po stopi od 15% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 20% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.
- (3) Porez na dobitke iz stavka 1. ovoga članka obračunava se i naplaćuje pri isplati dobitka, a obračun i uplatu obavlja priređivač igre klađenja. Osnovica za porez na dobitak je pojedinačni novčani iznos dobitka iznad 30.000,00 kuna.